

# 御蔵島村 議会だより



〔村議会議員先進地視察〕 粟島浦村役場での意見交換

(粟島浦村)

日本海に位置する新潟県の離島。人口350名ほどで財政規模等御蔵島村と類似した点が多いが、観光客数は年間で倍以上という自治体。

## ～掲載記事～

- 1 議長の卓論
- 2 第3回定例会について
  - 1) 議決事項
  - 2) 一般質問
- 3 議長活動報告

# 議長卓論

平成27年11月2日  
議長 栗本 道雄

11月の声を聞き、道端にはそろそろツワブキの花が咲き始め、カツオドリ（オオミズナギドリ）の巣立ちの季節を迎えます。村民の皆様いかがお過ごしでしょうか。幸いにも今年は台風の直撃はほとんど無くシーズンが終了しそうです、先日行われた防災訓練等を通じて、災害に対する心構えは常に必要です。

9月定例議会では26年度決算、各会計の補正予算等が審議され、原案通り可決されています。

さて、昨年悪天候に阻まれ実施出来なかった新潟県粟島浦村への視察と意見交換を10月22日～23日で実施して来ました。粟島浦村は人口350名と御蔵島村と同程度の小規模自治体で、漁業と観光が主な産業となっており、カツオドリ（オオミズナギドリ）の生息地になっている事や、最高峰は256メートル程ですが、水にもあまり困っていない所など御蔵島と似ている所が数多くあります。

また、御蔵島も今後少子高齢化が進むことが予想されていますが、特に子供人口の減少に対応して「しおかぜ留学」という制度を教育委員会が学校や村と連携して行っています。留学生は全児童生徒の半数近くになっています。本年度で3年目を迎えています、今までの実績や今後の課題なども聞くことが出来ました。粟島浦村では主に小学5年生くらいから中学生の留学生が1年～複数年にわたり、寮生活しています。

そのままの事を御蔵島でも実施する事は関係機関が動き出せば可能かもしれませんが、予算や施設、人材等々解決しなければならない問題もあります。

子供人口の安定は、生産人口の増加により自然に確保されますが、現在の御蔵島では高学年になるほど子供人口が減少している現状を見ると何らかの対策をして行く必要性があります。子供達に寮生活をさせるのか、里親を捜すのか、UターンやIターンの増加による移住だけで良いのかなど方法はいくつかあると思いますが、御蔵島も何らかの対応が必要と強く感じた視察でした。

皆様の御意見を是非お寄せください。

# 平成27年第3回定例会 議決事項

平成27年第3回定例村議会が、9月11日（金）に開会され、26年度決算8件、27年度補正予算8件、条例4件、その他2件を議決しました。議決された議案は、次のとおりです。

〔決算〕平成26年度

(単位：円)

会計名	歳入	歳出	差引額
一般会計	1,191,782,156	1,127,832,933	63,949,223
航路会計	60,908,419	57,912,448	2,995,971
産業センター会計	17,144,938	16,598,217	546,721
宿泊施設会計	36,890,747	36,448,903	441,844
簡易水道会計	16,965,562	16,308,033	657,529
国保会計（事業）	76,935,487	68,735,003	8,200,484
国保会計（直診）	77,008,880	72,199,756	4,809,124
介護保険会計（事業）	14,923,802	9,127,867	5,795,935
介護保険会計（サービス）	122,072	0	122,072
後期高齢者医療会計	12,650,101	12,486,349	163,752

〔補正予算〕平成27年度

(単位：千円)

会計名	補正前の額	補正額	補正後の額
一般会計（2回）	1,478,717	81,914	1,560,631
航路会計（1回）	62,027	0	62,027
産業センター会計（1回）	25,533	779	26,312
宿泊施設会計（1回）	71,696	440	72,136
簡易水道会計（1回）	28,043	6,137	34,180
国保会計（事業）（1回）	60,642	15,992	76,634
国保会計（直診）（1回）	66,821	4,309	71,130
介護保険会計（事業）（1回）	17,548	5,745	23,293
介護保険会計（サービス）（1回）	515	0	515
後期高齢者医療会計（1回）	4,460	1,778	6,238

〔条例他〕

議案番号	件名	議決年月日	議決の結果
議案第1号	物品購入契約について（消防救急デジタル無線）	平成27年9月11日	原案可決
議案第2号	御蔵島村個人情報保護条例の一部を改正する条例	平成27年9月11日	原案可決
議案第3号	行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律に基づく個人番号の利用及び特定個人情報の提供に関する条例	平成27年9月11日	原案可決
議案第4号	御蔵島村障害程度区分判定等審査会に関する条例を廃止する条例	平成27年9月11日	原案可決

議案第5号	御蔵島村介護給付費等の支給に関する審査会の委員の定数を定める条例	平成27年9月11日	原案可決
報告第1号	平成27年度教育委員会事務点検評価報告	平成27年9月11日	—
発議第1号	地方財源の確保及び不合理な偏在是正措置の撤廃等に関する意見書の提出について	平成27年9月11日	原案可決

## 主な議案の解説

### 各会計決算について

平成26年度に執行した各会計の決算、御蔵島村監査委員による監査を経て議会にて承認しました。

### 平成27年度一般会計補正予算

普通交付税の交付額決定による追加、繰越金の精査等を行いました。

### 物品購入契約について（消防救急デジタル無線）

予定価格700万円以上の財産を取得する場合、議会の議決が必要となります。

現在の消防無線で使用している電波は、平成28年5月までしか使用できないための更新購入となります。

### 議案第2号及び3号

個人番号、特定個人情報、情報提供等記録を定義付け、従前の個人情報の取扱いに比べ、より厳格な措置を講ずることとなります。また、村が個人番号等を利用する際の規定を整備しました。

### 地方財源の確保及び不合理な偏在是正措置の撤廃等に関する意見書の提出について

地方自治法第99条の規定により、平成28年度の国の税制改正に向けて内閣総理大臣、衆議院議長等へ提出する意見書を議決しました。

## 一般質問内容

### 徳山隆三 議員

### 学校教育について

【質問】 本村の学校は小中合同校舎で小中の連携や一貫教育を行っているなどの特色があるため、村教委の方針等を正しく理解されるよう配慮する必要がある。伝統や特色を生かし、さらなる充実・改善を目指していただきたい。

（回答） 教育長：本村においては義務教育の終了が文字どおりの自立を意味する環境にある。小中の連携校として保護者・地域社会・委員会が一体となって地域や郷土に誇りを持って心身ともに成長していくことのできる体制づくりに取り組んでいる。

- 【質問】児童生徒の匿名化が進められていると感じる。関係機関との協力連携にも伝統的なものが消えてきている。個人情報保護など配慮した上で地域住民にも児童生徒が理解され、連携や支援が進むよう工夫・実践されることを望む。
- (回答) 教育長：将来の島を担っていくのは島の子供たちである。島の自然や文化、地域社会との係わりの中から島への愛着や自信が育つと考えている。これからも関係強化を進めていく。

## 産業振興について

- 【質問】基本構想・計画内に示されている様々な産業振興策について、優先するもの、見通しを持てるもの等順位づけを行い、具体的な方策を実現していただきたい。
- (回答) 産業課長：用地取得等の前提条件、補助金活用の財政的見地、事業展開の速度や法規制の問題、マンパワーの確保等現実を踏まえて事業の優先度や重要性に鑑みて具体的なプラン建てを進めていく。
- 【質問】特産品開発事業としてへんご焼酎が試作・配布されたが、現在の事業執行状況と今後の計画について伺いたい。
- (回答) 産業課長：原料確保等のため自生へんごの圃場への移し替えなど島嶼農林総合センターの協力を得つつ、経過観察を進めている。同時に酒税法上の年間最低製造数量の規制緩和のため、国家戦略特別区指定を求めているところ。

広瀬 鹿雄 議員

## 遊泳地の整備について

- 【質問】利島に人工海水浴場が完成した。本村においても住民福祉のため、港湾西側に遊泳地整備を検討いただきたい。
- (回答) 産業課長補佐：村としても西側泊地の活用目的を再度検討し、前向きに要望していきたい。

## 第3次集中改革プランについて

- 【質問】財源確保、村有財産の有効活用の観点から、枯れかけた天然柘植の利用などを検討してはどうか。
- (回答) 企画財政係長：諸条件がクリアできれば、ツゲに限らず視野に入れていく価値があると考えている。

## 高齢世帯耐震診断について

- 【質問】家屋の耐震診断に要する費用の補助事業が各地で実施されている。本村においては、内地から専門業者を呼ぶため個人で実施しようとする負担が大きくなることも考慮して、補助事業の設立を依頼する。
- (回答) 総務課長：緊急輸送道路沿道であったり、防災都市づくり推進計画に位置付けられている場合、国や都から補助が下りるが、本村はこの両地域に該当しない。当然需要調査が必要だが、この制度は昭和56年以前の建築物が対象であり、建築確認を行っている建物と捉えると、村での補助事業の執行は難しい。その他の耐火耐震事業として、過去一斉設置した火災報知器については、電池寿命10年に対し現在6年目となる。運用、付替え、廃却等の管理については個人で対応をお願いしたい。家具転倒防止器具については、要綱に沿って随時申請いただきたい。

## 汚泥処理施設について

- 【質問】本年度着工の事業であるが、進捗状況の説明を。
- (回答) 総務民生係長：建設場所は島分け線の終点（水力発電所入口）。2ヵ年に渡る工事で本年度は内地における設備製造を主な事業としている。土工や建設工は来年度施工予定。12月議会への議案提出に向け調整中。

## 港湾施設について

- 【質問】港湾施設に駐車場が整備され、稼働しはじめたところである。さらなる利便性向上・安全対策・保守として以下の

4点を村から都へ要望していただけないか。①駐車場付近の一方通行化 ②排水溝にグレーチング設置 ③待合所入ロドア修繕 ④待合所外階段の雨避けの設置

(回答) 産業課長補佐：村としても②③を含めた周辺整備を既に要望している。①に関しては作業用車両が逆走することになるので検討しているところ。④については以前たち切れとなった経緯もあるので再度検討する。ご指摘の利便性向上等のため早急な対応が望まれる。再度要望していく。

## 職員の交通事故について

【質問】 飲酒運転による事故が発生したようだが、状況説明と村の対応について伺いたい。

(回答) 総務課長：該当職員については事故後離島し入院しているため、帰島後改めて事実確認を行い、国等の事例を参考に処分する。事故後庁内外すべての職員に対して飲酒運転に関する指導を実施した。村民に対しても交通安全協会交通安全運動における広報を依頼している。

広瀬 旭治 議員

## 観光資料館の宿泊利用について

【質問】 例年夏ごろに団体の宿泊利用者が見受けられるが、条例上夜間利用や宿泊に関する記述はない。宿泊利用の申し込みはどのようにすれば認められるのか。例年夏に来る子供たちの宿泊根拠は。

(回答) 総務課長：公的団体の共済事業、船便欠航時の宿泊場所確保等に限り、申請及び許可している。例年夏に実施している子供たちの事業については、御蔵島村教育委員会の推薦をもって許可している。

(回答) 教育長：代表の方が事前に来島され、事業の説明を受け、委員会として推薦している。団体の目的や事業内容によるところであるので、一概に推薦できるとは言えない。少なくとも当該施設は宿泊施設ではないので、現状、好ましいとは考えていない。

## 南郷土地利用について

【質問】 10年ほど前、農業振興を目的とした南郷土地買収を行ったようだが、現在の利用状況や今後の計画は。

(回答) 産業課長：農業振興目的で平成14年宅地1筆、山林9筆、合計19千㎡を買収した実績がある。現状においては賃貸契約の実例はない。

【質問】 自身の土地が村と他人間で売買されたようだが。

(回答) ご指摘の土地は、村の土地ではなく村の買収実績もない。

黒田 正道 議員

## 結婚支援事業について

【質問】 先日全戸配布された事業周知及び意向調査の文書について、作文や誓約書の提出を求めるのはいかがなものか。全戸配布は住民の興味の的となり参加希望者の意欲を欠くものであり、永住を約束させる署名は基本的人権を侵害するものではないか。住民目線にたって事業を実施していただきたい。

(回答) 総務民生係長：事業の透明性を考え、住民意見の集約も目的のひとつとして全戸配布とした。当然今後知りえるのは個人情報だけでなく、希望者の気持ちや思い含むため、取扱いには細心の注意・配慮が必要。定住促進の一環として行う事業であり、目的は人口減少の歯止めということで、結婚した家族が島外へ転居してしまっただけでは事業の効果は不十分。署名については、双方の合意によるものであり人権侵害とは認識していない。ただし、今回の調査

では、参加希望が目標定数に達しなかったため、条件緩和等を行い、再度意向調査を行う予定。今回ご指摘の部分も改善の上、事業執行していきたい。

(回答) 村長：事業執行において1組でも2組でも、若い人が長く島に住みつづけられるよう議員の皆様も協力していただきたい。

## 栗本 吉一 議員

### 住居表示について

【質問】 御蔵島村の住居表示の現状と今後について伺いたい。わかりやすく、統一した住所表示を望んでいる。

(回答) 総務課長：現状は個人の申請に基づく住所を原則としている。

(回答) 企画財政係長：都内では住居表示法に基づく住居表示は23区の一部と14市1村となっている。これは「東京都御蔵島村一丁目1番1号」と順に番号を振っていく方法であり、市街地を想定して法整備されているため、本村には現実的に向かない。日本のほとんどの市町村が行っている慣習による方法では、番号は地籍を利用し「御蔵島村字入かねが沢何番地御蔵島村役場」となり、伝統的な字名は残るが現在の番地表示は全て変更する必要がある。議会及び住民の皆様の意向を十分に踏まえ、精査の上検討していく必要があると認識している。

## 栗本 道雄 議員

### 報酬審議会（仮称）の設置について

【質問】 3月の村長答弁で報酬審議会の設置について前向きな回答があったと記憶しているが、本年度中の設置・開会の目途はたったか。

(回答) 企画財政係長：一般に報酬審議会は特別職及び議員の報酬等について審査・調査する機関として位置付けられているが、本村においても近いうちに設置すべきという認識でいる。

### 住宅建設と村内道路整備について

【質問】 村職員住宅建設が始まっているが、道路に面していないため工事費用・期間の増大となっている。今後の住宅整備は道路環境の整備と連動して事業執行いただきたい。合わせて今後の村内道路の建設計画についても伺いたい。

(回答) 産業課長補佐：建設中の職員住宅に隣接する道路建設については、以前当敷地に計画した村営住宅建設に合わせて道路整備も計画があったが、現在は赤沢線等の早期完了を目指して施工しており、限られた予算内で順次村道整備しているところ。ご指摘のとおり、道路がなければ工期や金額にも返ってくるので、調整しつつ進めたい。

【要望】 村内では農協裏の松山線、診療所上の道路の2本だけが行き詰まり。つなげる、迂回路を作る等検討を要望する。

### 平成27年度3大事業について

【質問】 ヘリポート建設事業、たりぼう森山ヶ下住宅用地整備の進捗状況に説明を。

(回答) 産業課長：ヘリポート事業について、都が発注する本体工事については、11月上旬に契約予定と聞いている。準備工については、伐採・除根工事を9月中に契約予定で作業を進めている。碎石置場は設計業務を8月に締結、現在着手している。碎石等の運搬工については現在起工調整中。ヘリポートの本体工事は28年度末完成予定で、待合所等の付帯工事については29年度の予定。森山ヶ下地区の住宅整備事業については、現在農地転用等の手続きを進め、地権者との調整中。造成工事については仮設道路の設計業務契約を7月に締結し着手している。この設計業務が完了次第造成工事に入っていく。

## 議長活動報告

平成26年7月1日～平成26年10月31日

- 7月14日 全国離島振興市町村議会議長会総会
- 7月25日 三宅島帰島10周年記念式典（欠席）
- 7月24日 東京都町村会・町村議会議長会合同会議
- 8月4～5日 愛らんどリーグ2014神津島大会
- 9月3日 国土交通省関東整備局副局長、東京都港湾局来島対応
- 9月8日 御蔵島村議会議員全員協議会
- 9月11日 御蔵島村議会第3回定例会
- 9月28日 敬老祝賀会（欠席）
- 10月15日～16日  
東京都町村議会議長会先進町村視察〔石川県川北町〕
- 10月22日～23日  
御蔵島村議会先進地視察〔新潟県粟島浦村〕
- 10月29日 東京都道路整備推進大会

## 定例議会予定

- 平成27年御蔵島村議会第4回定例会 平成27年12月11日（金）予定
- 平成28年御蔵島村議会第1回定例会 平成28年3月11日（金）予定

御蔵島村議会に関するお問合わせは・・・  
御蔵島村役場／総務課／総務係／議会事務局  
〒100-1301 東京都御蔵島村字入かねが沢  
TEL： 04994-8-2121  
Fax： 04994-8-2239